Uchwała Nr XXIII/127/2016

Rady Gminy Rzewnie

z dnia 30 grudnia 2016 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę uchwały nr VI/32/2015r. z dnia 29 maja 2015r w sprawie uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe

Na podstawie: art.101 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r, poz.446 z późn.zm.)uchwala się, co następuje:

§ 1.

1.Po rozpoznaniu wezwania do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale nr VI/32/2015 z dnia 29 maja 2015r. Rada Gminy Rzewnie uznaje zarzuty podniesione przez wnoszącego za niezasadne.

2.Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Rzewnie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rzewnie, zobowiązując go do przekazania Wzywającemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia

Przewodniczący
Rady Gminy Rzewnie
/-/Kazimierz Obiedziński

Załącznik
do uchwały Nr XXIII/127/2016
Rady Gminy Rzewnie
z dnia 30 grudnia 2016r.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2016r. wpłynęło do Rady Gminy Rzewnie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę uchwały nr VI/32/2015 z dnia 29 maja 2015r. określającej roczną stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenie opłaty w zależności od kosztów odebrania i zagospodarowania odpadów z uwzględnieniem kryteriów określonych w art.6j.ust 3c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W uzasadnieniu swego stanowiska Wnioskodawca podniósł, że sposób ustalenia opłaty ryczałtowej od domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku jest niezgodny z art. 6j ust.3c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazał, że przed podjęciem uchwały płacono 7,50 zł. od osoby, za okres faktycznego przebywania na działce, natomiast po podjęciu uchwały opłata wyniosła 13 zł od osoby i była ustalona jako opłata ryczałtowa. Argumentowano, że mieszkańcy Gminy przed zmianą uchwały płacili 4,10 zł. od osoby, a teraz płacą 5,10 zł. oraz, że właściciele domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku produkują mniej odpadów niż stali mieszkańcy gminy. Ponadto Wnioskodawca zarzucił, że opłata nie jest powiązana z faktycznie wytworzona ilością odpadów, a stawka została uchwalona przez Radę Gminy dowolnie, bez uwzględnienia kryteriów określonych w ustawie, w oderwaniu od kosztów odebrania i zagospodarowania odpadów.

Po analizie skargi, odnosząc się do postawionych zarzutów Rada Gminy Rzewnie stwierdza, że uchwała nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów.

Na wstępie należy zaznaczyć, iż art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdza, że„ każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.” Wnioskodawca jako właściciel nieruchomości na

której znajduje się domek letniskowy, jest adresatem praw i obowiązków wymienionych w rozdziale 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a więc jest zobowiązany do zapłaty ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, według przepisów zawartych w zaskarżonej uchwale i w konsekwencji posiada interes prawny w zaskarżeniu uchwały.

Zgodnie z art. 6 h Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nieruchomości z domkami letniskowymi i inne wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zostały w Gminie Rzewnie, na podstawie art. 6c ust. 2 ww. ustawy objęte zorganizowanym przez gminę systemem odbierania odpadów komunalnych. W związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. dokonanej ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87) i wprowadzeniu w art. 6j ust. 3b i 3c, Rada Gminy Rzewnie uchwałą nr VI/32/2015 z dnia 29 maja 2015r ustaliła roczną stawkę opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku. Opłata została ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach na obszarze Gminy Rzewnie, wyrażonej w liczbie pojemników o pojemności 120 l. oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o której mowa w uchwale. Stawka ta w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny wynosi 157,50zł, w sposób nieselektywny 262,50 zł. Podstawą zaistniałych zmian była zatem nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w której ustawodawca wprowadził ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo. Opłata ta płatna jest raz w roku ryczałtem i nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach. Opłata powyższa stanowi również ekwiwalent na rzecz gminy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomości w ciągu całego roku kalendarzowego. Stawka opłaty ryczałtowej określona uchwałą jest ustalana od domku letniskowego lub innej nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowej i co należy podkreślić, jej wysokość nie zależy ani od ilości osób przebywających w różnym czasie na takiej nieruchomości, ani od czasu faktycznego na niej przebywania. Wysokość opłaty uchwalona zaskarżoną uchwałą została uśredniona dla

wszystkich nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych na terenie gminy Rzewnie. Ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi rada gminy zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wzięła pod uwagę między innymi koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a więc m.in. koszty transportu odpadów z różnych nieruchomości.

Odnosząc się do zarzutu różnic w stawkach pomiędzy opłata ryczałtową, a opłatami ponoszonymi za nieruchomości zamieszkiwanych stale, należy uznać, że nieuzasadnione jest dokonywanie takiego porównania wprost. Wielkość opłat za nieruchomości zamieszkiwanych stale jest ustalana bowiem i uzależniona od określonych czynników takich jak np. ilość zamieszkujących nieruchomość osób, czy powierzchni nieruchomości.

Przy uwzględnieniu wszystkich przytoczonych wyżej okoliczności i obowiązujących regulacji prawnych Rada Gminy w Rzewniu stwierdza, że brak jest podstaw do uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.